

**ECES**

**CENTRE EUROPEEN  
D'APPUI ELECTORAL**



République fédérale de l'Allemagne  
Ministère des Affaires étrangères



Ministère de l'Intérieur  
et de la Sécurité publique



**PAPE**Senegal



Direction générale des Elections

# Projet d'Appui au Processus Electoral au Sénégal



République fédérale de l'Allemagne  
Ministère des Affaires étrangères

Financé par la République Fédérale d'Allemagne et mis en œuvre par le Centre Européen d'Appui Electoral

**ECES**  
CENTRE EUROPEEN  
D'APPUI ELECTORAL

A man in a light-colored shirt is pointing at a circular diagram on a flipchart. The diagram is divided into several colored segments (blue, pink, light blue, orange, yellow, green) and contains handwritten text in Arabic. The background is a wall with a patterned wallpaper.

# EN REGARDANT DANS LES PROCESSUS ÉLECTORAUX

FOURNIR UN APERÇU SUR TOUTES LES ÉTAPES DU CYCLE ÉLECTORAL

DERNIÈRES NOUVELLES



Une mission d'évaluation externe de la première phase du Projet d'appui  
au processus él... en savoir plus



Le **Centre Européen d'Appui Electoral** (European Centre for Electoral Support - ECES) est une fondation privée à but non lucratif basée à Bruxelles avec vocation globale. ECES promeut le développement démocratique durable à travers la fourniture de service de conseil, d'appui opérationnel et de gestion de projet et paniers communs en faveur de processus électoraux. ECES travaille avec **tous les acteurs électoraux** incluant les organes de gestion des élections, les organisations de la société civile en charge de l'éducation civique et électorale et de l'observation électorale, les partis politiques et les parlements responsables des réformes électorales, les médias, les forces de sécurité et les institutions juridiques impliquées dans la résolution des conflits électoraux.

ECES est membre du **Partenariat européen pour la démocratie (EPD)** et de son **Conseil d'Administration**. EPD est le plus important réseau d'organisations de la société civile et politique européennes travaillant sur l'assistance démocratique. Le réseau est composé de 14 membres de 11 États membres de l'UE. EPD est la première communauté de pratique sur l'assistance à la démocratie opérant au niveau de l'UE, plaidant pour une présence plus forte de l'appui démocratique dans l'agenda de l'UE. Dans ce contexte, ECES, en collaboration avec les membres d'EPD, a élaboré et protégé ses droits d'auteur sur la stratégie intitulée « **Une réponse européenne à l'Appui au Cycle Electoral – EURECS** ».

EURECS est un mécanisme novateur pour mettre en œuvre, conformément aux valeurs européennes et aux politiques de l'UE, des activités d'assistance électorale et démocratique et adresser les recommandations formulées par les Missions d'Observation Electorale de l'UE. EURECS adopte une approche inclusive comprenant un large éventail d'acteurs électoraux afin d'assurer la mise en œuvre des actions à caractère globales et durables visant à prévenir, atténuer et la gérer les conflits électoraux.

ECES collabore avec l'**Organe International d'Accréditation Electorale (IEAB)** et l'**Organisation des États Américains (OEA)** pour soutenir les organismes de gestion électorale à travers le monde afin de promouvoir la transparence et la qualité de leurs systèmes de gestion, à travers les normes électorales fixées par les standards internationaux de l'**Organisation Internationale de Normalisation (ISO)**.

<http://www.eces.eu/fr/>



Le Centre Européen d'Appui Electoral (ECES) et les autres membres du European Partnership for Democracy (EPD) sont ravis d'avoir lancé officiellement le document décrivant leur nouvelle stratégie appelée "Une réponse européenne à l'appui au cycle électoral" (EURECS).

Le document a été présenté par la présidente d'ECES, Monica Frassoni, lors de la Journée Internationale de la Démocratie célébrée au Parlement européen. L'événement a été organisé, le 28 Septembre 2016, en coopération avec le Service européen pour l'action extérieure et en partenariat avec International IDEA, le Réseau européen des fondations politiques, le Fonds européen pour la démocratie et EPD.

**EURECS décrit les leçons apprises au cours des cinq dernières années par ECES et les membres d' EPD en matière d'appui aux processus électoraux et de démocratisation.** Cette initiative est parfaitement en ligne avec les cinq domaines stratégiques du Plan d'action de l'UE pour les droits de l'homme et de la démocratie 2015-2019, et l'appel à "renforcer la planification à long terme et le déploiement intégré de tous les aspects du soutien de l'UE et des États membres au cycle électoral, en explorant des mécanismes de fourniture d'aide innovants".

**L'objectif principal de l'EURECS est d'offrir à l'UE, à ses États membres, aux autres bailleurs de fonds européens et aux pays bénéficiaires un mécanisme novateur de fourniture d'assistance électorale et démocratique pour mettre en œuvre des projets et programmes en ligne avec les valeurs européennes et les politiques de l'UE.** Deuxièmement, ce mécanisme est conçu pour **aider à prévenir, atténuer et gérer les conflits liés aux élections**, conformément aux obligations et standards internationaux et aux engagements politiques. Dernièrement, sur la base de l'idée que les élections sont des processus à long terme, EURECS est conçu pour inclure un large éventail d'acteurs, notamment les organes de gestion des élections, la société civile, les partis politiques, les autorités locales, le parlement, les forces de sécurité et les médias. L'inclusivité d'EURECS permet d'assurer une véritable approche globale et durable.



## FAITS & CHIFFRES

>35

Pays où ECES met en œuvre  
ses activités

>70

Contrats signés depuis  
février 2012

>20

Bailleurs de fonds (UE, États membres,  
Organisations Int, OGE)

>50

Partenaires d'exécution  
à travers le monde

## PROJETS



### EUSDG NIGÉRIA

La délégation de l'Union  
Européenne (UE) au Nigéria a  
attribu...



### "NGAMDJOCHINDA"

Le Gouvernement australien  
représenté par son  
Ambassadrice pour l'Union de...



### ESDG JORDANIE

Renforcement du Support à la  
Gouvernance Démocratique en  
Jordanie ECES s&...



### AFRIQUE DU SUD FWC

Le contrat cadre de l'Union  
européenne "Bénéficiaires 2013  
(FWC BENEF ...

## PUBLICATIONS



### LEÇONS DES PAYS DE LA SA...

Le Centre Européen d'Appui  
Electoral est fier de présenter la  
publication &ldquo...



### EURECS

Le Centre Européen d'Appui  
Electoral (ECES) et les autres  
membres du European Partn...



### ECES PROFILE 2012-2016

Profil organisationnel d'ECES  
2012-2016 Le Centre Européen  
d'Appui Ele...

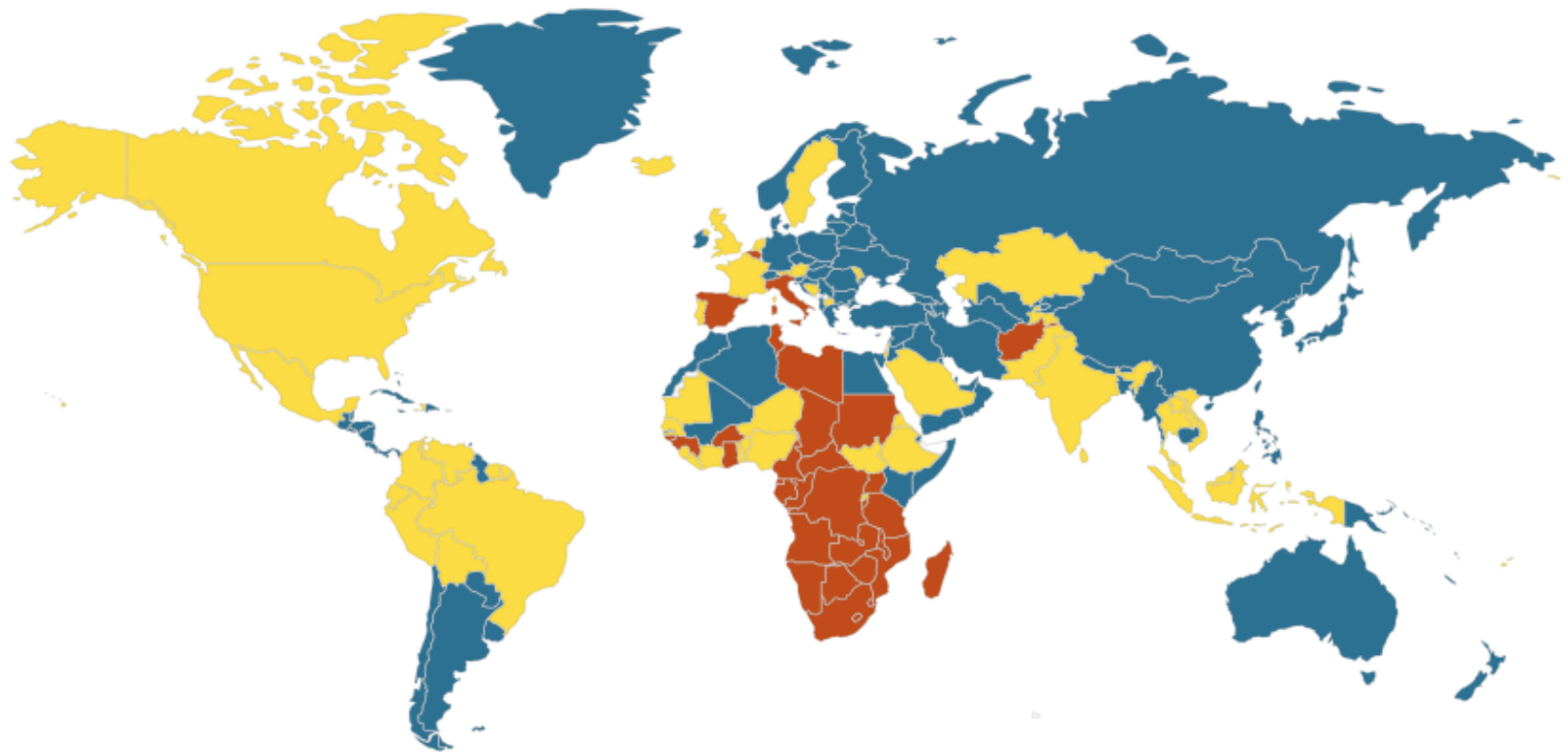


### RESUMÉ PACTE COMORES I &...

Resumé PACTE Comores I et II  
Un résumé des Projets d'App...



CENTRE EUROPEEN  
D'APPUI ELECTORAL

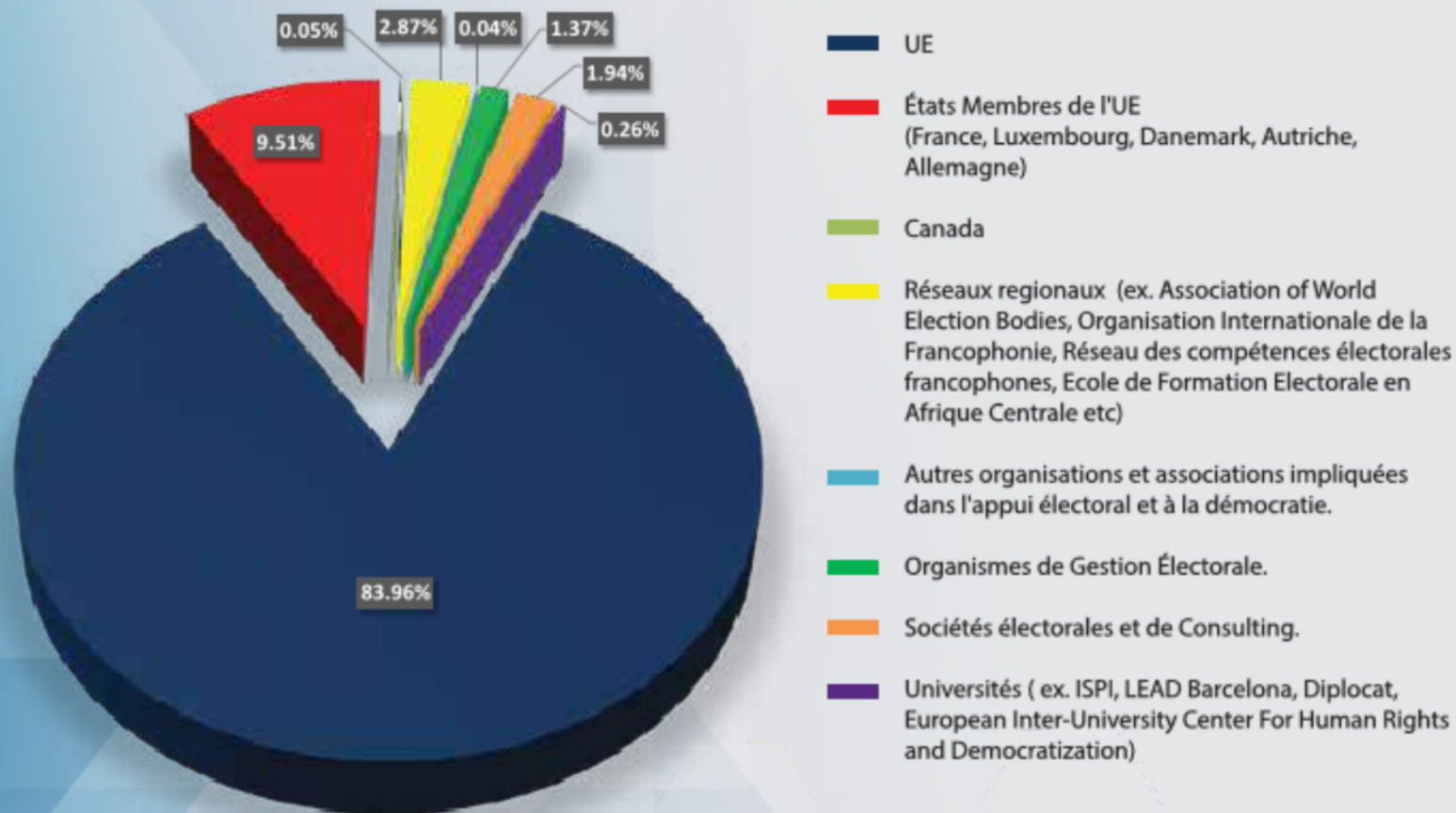


ECES Implemented Projects & Activities

ECES Staff Previous Experiences

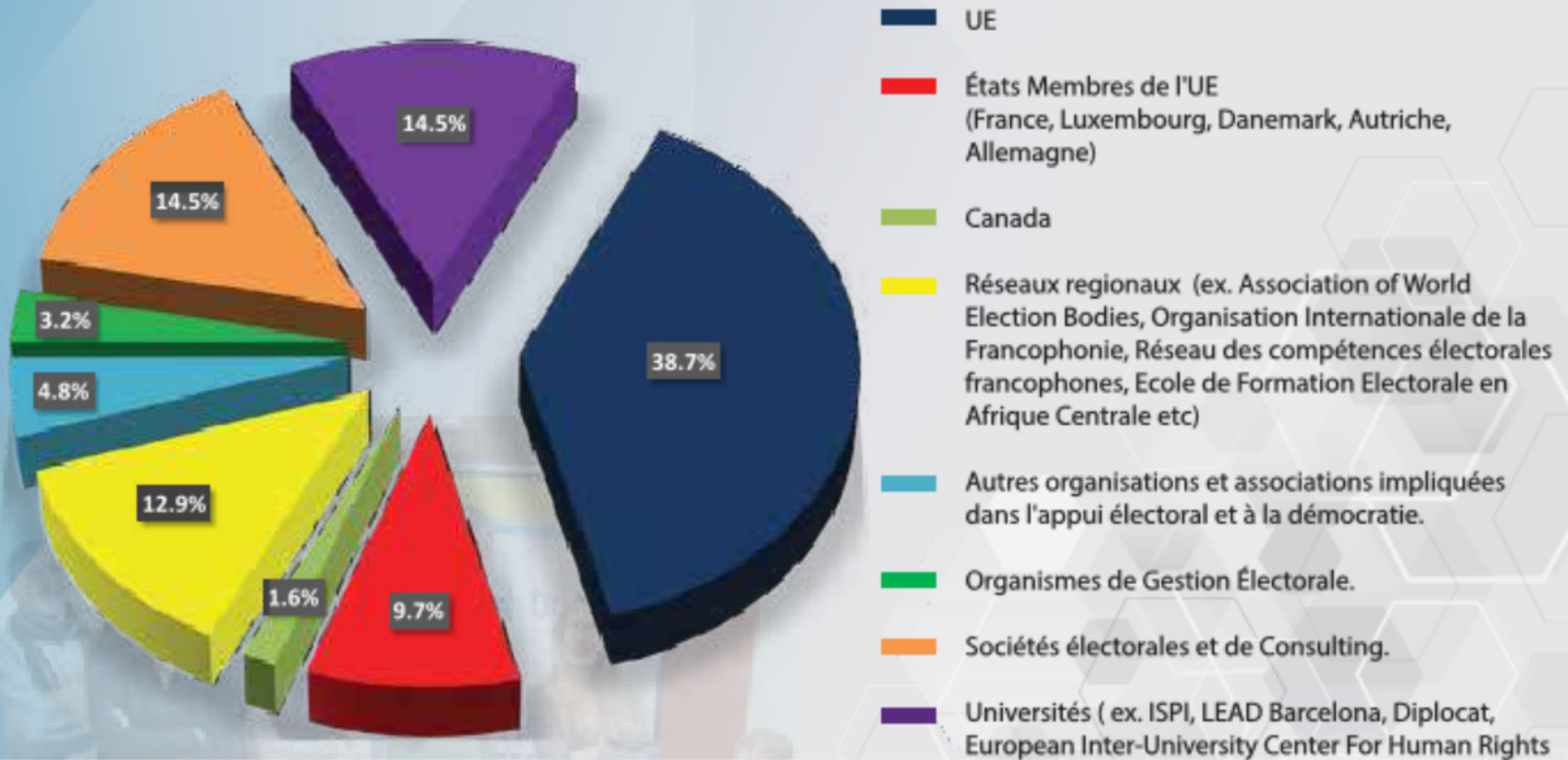
# Bailleurs de fonds 1

Bailleurs de Fonds par Contribution



# Bailleurs de fonds 2

Bailleurs de Fonds par N° de Contrats





Projet d'appui au processus électoral (PAPES)  
financé par la République fédérale d'Allemagne est  
mis en oeuvre depuis février 2017

## Les 3 volets

- Communication
- Sensibilisation
- Formation et appui au dialogue politique

## Activités 2017-2018

- Appui au Comité de Suivi
- Caravanes de sensibilisation
- Appui à la ligne verte (800002017)
- Activités de communication
- Appui pour la production du matériel de formation
- La mise en place de la bibliothèque virtuelle
- Appui au dialogue politique, concertation dans le cadre électoral

- ❑ Le projet PAPES a été prolongé jusqu'au 30 novembre 2018 pour appuyer les activités du DIALOGUE POLITIQUE
- ❑ L'évaluation de la première phase du projet s'est tenue à la fin de novembre 2017 et à été transmise à la communauté internationale le 19 décembre 2017.

L'extension du projet PAPES, avec une enveloppe supplémentaire de la République fédérale d'Allemagne, permettra de soutenir le dialogue politique entrepris par les acteurs électoraux sénégalais structuré autour de trois axes majeurs :

- l'audit du fichier électoral;
- les travaux de revue du code électoral;
- l'appui au Comité de Suivi.

## Audit du fichier

Le projet PAPES accompagne la Direction Générale des Elections (DGE), dans une approche inclusive et avec l'ensemble des acteurs impliqués dans les prochains travaux de l'audit du fichier afin d'en assurer une fiabilité élevée gage d'une élection intègre.



## Audit du fichier

L'audit du fichier électoral a démarré le 15 janvier 2018 est actuellement en cours avec le déploiement de l'équipe d'experts

## Travaux de revue du code électoral

Le projet PAPES accompagnera la DGE dans les travaux de revue du code électoral aussi via la mise à disposition d'une expertise internationale.



## Comité de suivi

Le projet PAPES soutiendra le comité de suivi de l'audit du fichier électoral pour une durée de six mois.





## Appui complémentaire

ECES est en train de finaliser un contrat avec la Délégation de l'Union européenne

- ❑ Provision d'expertise internationale et internationale senior qualifié en matière d'assistance électorale

## Appui complémentaire

L'expertise internationale fournira un appui/conseil à la DGE dans sa coordination avec les autres parties prenantes aux élections ainsi qu'avec les autres missions d'accompagnement technique.


## Appui complémentaire

Expertise nationale facilitera les interactions entre la DGE et les politiques dans le cadre des conseils tels que le respect des délais et le respect des dispositions juridiques.

Elle facilitera également l'implication de l'ensemble des acteurs dans le dialogue politique.


Cette expertise sera aussi logistique en appui à la DGE dans les opérations électorales.

## Etapas préalables

 **European Centre for Electoral Support** \*\*\*  
Pubblicato da Fabio Bargiacchi | ? | 23 dicembre 2017 alle ore 0:02 · 🌐

Suite aux accords du dialogue politique de ces dernières jours sur les termes de références de l'audit du fichier électoral au Senegal du début 2018, le projet d'ECES d'Appui au Processus Electoral au Sénégal (PAPES), accompagne la Direction Générale des Elections (DGE) dans les travaux d'audit du fichier électoral en leur mettant à disposition des experts spécialisés et indépendants.

Selon la requête de la DGE et pour respecter leur calendrier, l'audit devra commencer au plu... Altro...



**Postes Vacants | ECES | European Centre for Electoral Support**

Postes Vacants Veuillez envoyer votre CV au format PDF à [info@eces.eu](mailto:info@eces.eu) ET les contrats suivants en le format suivant et en sauvegardant le document ainsi:...

[ECES.EU](http://ECES.EU)

- ❑ Elaboration des Termes de Références
- ❑ Appel à candidatures lancé le 22 décembre 2017 et publiée sur le site PAPES, ECES et réseaux sociaux



- ❑ Prise de contact avec les experts ayant participé à l'exercice de 2010
- ❑ Échanges avec les représentants de la communauté internationale
- ❑ Sélection des profils
- ❑ Déploiement de l'équipe



#### Termes de Références

Information sur le poste
<p><b>Titre du poste</b> : Deux Experts pour audit du fichier électoral dont 1 Expert en biométrie électoral (Chef d'équipe) et 1 Expert en Système d'information</p> <p><b>Lieu d'affectation</b> : Dakar, Sénégal</p> <p><b>Date de commencement</b> : 8 janvier 2018</p> <p><b>Durée</b> : 35 jours</p> <p><b>Deadline pour soumission candidature</b> : 29 décembre 2017</p> <p><b>Date du commencement de la mission à Dakar</b> : 8 janvier 2018</p> <p><b>Personne de contact</b> : Valeria Aldighieri <a href="mailto:valeria.aldighieri@ec.es">valeria.aldighieri@ec.es</a></p>
Contexte organisationnel
<p>Le Centre Européen d'Appui aux Processus Electoraux (ECES, <a href="http://www.eces.eu">www.eces.eu</a>) est une fondation privée à but non lucratif basée à Bruxelles avec vocation globale. ECES promeut le développement démocratique durable à travers la fourniture de service de conseil, d'appui opérationnel et de gestion de projet et paniers communs en faveur de processus électoraux. ECES travaille avec <b>tous les acteurs électoraux</b> incluant les organes de gestion des élections, les organisations de la société civile en charge de l'éducation civique et électorale et de l'observation électorale, les partis politiques et les parlements responsables des réformes électorales, les médias, les forces de sécurité et les institutions juridiques impliquées dans la résolution des conflits électoraux. ECES fait partie du Conseil d'Administration du Partenariat européen pour la démocratie (EPD), le plus important réseau d'organisations de la société civile et politique européennes travaillant sur l'assistance démocratique. Depuis sa création à la fin de 2010, ECES a signé <b>plus de 70 contrats</b> en appui à des processus électoraux transparents, crédibles et durables, visant au renforcement des institutions démocratiques <b>dans plus de 35 pays principalement, mais pas exclusivement, en Afrique et au Moyen Orient</b>. ECES a été financé et a collaboré avec plus de 20 bailleurs différents, dont en premier lieu l'Union européenne, suivie par ses États membres comme l'Allemagne, la France, Luxembourg, Danemark et Autriche.</p> <p><b>Le Projet PAPE Sénégal</b></p>
<p>Le « Projet d'appui au processus électoral au Sénégal » (PAPE Sénégal, <a href="http://www.papesenegal.eu/">http://www.papesenegal.eu/</a>), est financé par le Ministère des Affaires Étrangères de la République fédérale d'Allemagne et mis en œuvre par ECES. Le projet a été conçu suite à la requête officielle faite par le Ministère de l'Intérieur à ECES pour appuyer la mise en œuvre des réformes électorales adoptées par le référendum de mars 2016. Le projet a démarré en février 2017 pour une première phase allant jusqu'en novembre 2017. Cette phase s'est concentrée sur l'appui aux élections législatives du 30 juillet 2017. L'objectif global était de contribuer à la préparation d'un processus électoral inclusif, dans le cadre des élections législatives de juillet 2017, basé sur une participation active de toutes les parties prenantes et l'application des réformes constitutionnelles votées lors du référendum du 20 mars 2016. Les objectifs spécifiques de la première phase du projet PAPE Sénégal étaient :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Accompagnement dans le développement et déroulement d'un programme d'éducation à la citoyenneté et d'une campagne de sensibilisation attractifs</li> <li>• Renforcement de la communication institutionnelle de la DGE et son interaction avec les services de monitoring des médias du CNRA</li> <li>• Renforcement des capacités en leadership et gestion des conflits des acteurs électoraux (LEAD) comme base pour la création des cadres de dialogue et de concertation multi-acteurs sur le processus électoral.</li> </ul> <p>Lors de son démarrage, le projet PAGES est intervenu pendant une des phases cruciales du processus électoral, à savoir celle de la refonte du fichier électoral. Par cette opération, tous les citoyens sénégalais ont</p>

## Mission d'audit

- M. Pierre Marie WEISS
- M. Séraphin KOUAHO
- M. Fabien MARIE
- M. Georges ALPHA

- Chef de Mission,
- Expert IT Analyse Data,
- Expert IT Biométrique,
- Expert IT Base de Données.

## DEFINITION

**L'audit est un processus méthodique et documenté avec une activité indépendante et objective qui donne à une organisation une assurance sur le degré de maîtrise de ses opérations et qui apporte ses conseils pour les améliorer.**



## A retenir

**AUDIT**

=

**Examen**

**Vérification**

**Contrôle**

Par rapport à un  
**RÉFÉRENTIEL**



## *OBJECTIFS GENERAUX*

- Répondre aux différents questionnements des acteurs électoraux et des citoyens sur le processus de refonte et de renouvellement de la carte d'identité biométrique CEDEAO faisant office de carte d'électeur ;
- Identifier les forces et les faiblesses du système actuel d'inscription des électeurs et déterminer les mesures correctives à appliquer .

## *OBJECTIFS GENERAUX*

- ❑ Identifier les anomalies constatées par les différents acteurs et déterminer les mesures correctives à apporter ;
- ❑ Faire les recommandations visant à améliorer le fonctionnement de la chaîne d'inscription, des opérations électorales et du système d'identification.

## *OBJECTIFS SPECIFIQUES*

- Faire la revue du cadre légal et réglementaire ;
- Faire la revue de la chaîne d'inscription des électeurs ;
- Procéder aux examens nécessaires du fichier électoral ;
- Examiner l'adéquation technologique ;

## *OBJECTIFS SPECIFIQUES*

- ❑ Analyser l'adéquation des procédures et identification des ajustements à réaliser ;
- ❑ Analyser l'adéquation des ressources humaines et identification des gaps de compétence et des besoins supplémentaires ;
- ❑ Examiner les anomalies constatées par les acteurs ;
- ❑ Proposer des mesures pour corriger les anomalies constatées.

L'audit du fichier électoral couvre l'ensemble du processus d'inscription des électeurs, allant de:

- sa planification
- aux inscriptions dans les commissions administratives,
- au traitement des données par la Direction de l'autonomisation des fichiers (DAF) de la DGE
- jusqu'à la publication des listes électorales définitives utilisées dans les bureaux de vote.

Il couvre également:

- la carte électorale,
- la production des cartes d'électeur,
- la distribution des cartes d'électeur et le fichier électoral tel que maintenu par la DAF.
- Le travail de contrôle et de supervision de la CENA fait partie de l'objet de l'audit;

La démarche méthodologique adoptée se situera dans le droit fil de l'approche qui avait prévalu lors de la réalisation du précédent audit du fichier électoral en janvier 2011. Elle prendra appui sur les revues et examens ci-dessus.

- Revue du cadre légal et réglementaire;
- Revue de la chaîne d'inscription des électeurs;
- Examen des fichiers;
- Examen de l'adéquation technologique.

## Méthode de travail

- ❑ Adopter une démarche méthodologique à visée participative ;
- ❑ Développer un plan de travail qui précise la nature, les buts, le calendrier, l'étendue, les objectifs et les ressources requises pour chaque activité;
- ❑ Démontrer l'évidence documentaire nécessaire, fiable et pertinente en vue de réaliser les objectifs (généraux et spécifiques) de l'audit;



- ❑ Fonder les observations et conclusions de l'audit sur l'analyse et l'interprétation appropriées de l'évidence documentaire;
- ❑ Documenter l'audit en décrivant le travail réalisé dans le détail et l'évidence sur laquelle se fondent les observations et conclusions.

## ***COMITE DE PILOTAGE:***

- ❑ Le Comité de pilotage est présidé par la CENA. Il se réunit à l'initiative du Chef de l'équipe d'audit sur la base d'un ordre du jour préalablement établi.
- ❑ Ce comité est un cadre d'information et d'échange sur les opérations d'audit.
- ❑ Il constitue un cadre d'orientation sur les objectifs stratégiques de la mission.
- ❑ Les décisions convenues dans le cadre des réunions du comité de pilotage devront garantir l'indépendance des auditeurs.
- ❑ Les partenaires techniques et financiers participent aux travaux du Comité de pilotage en qualité d'observateurs.

## ***COMITE DE PILOTAGE:***

Ce comité est constitué de la manière suivante :

- ❑ Deux représentants de la CENA dont le Président du Comité;
- ❑ Six représentants de l'administration;
- ❑ Deux représentants de l'opposition;
- ❑ Deux représentants de la majorité;
- ❑ Deux représentants des non alignés;
- ❑ Deux représentants des organisations de la société civile;
- ❑ Représentants des partenaires techniques et financiers contribuant au projet (à raison de deux représentants par contributeur;

## ***COMITE TECHNIQUE :***

Le Comité technique se réunit sur convocation du Chef de l'équipe d'audit ou de son représentant qui en prépare et soumet l'ordre du jour. Ce comité est constitué de la manière suivante :

- Chef de l'équipe d'audit ou son représentant qui assure la présidence
- Représentant de la DGE
- Représentant Technique du DAF;
- Informaticien de la CENA
- Experts associés à l'équipe d'audit;
- Représentants Techniques des coalitions de partis politiques;
- Représentant des organisations de la société civile

## ***EQUIPE D'AUDIT:***

L'équipe d'audit est indépendante. Aucune partie prenante ne peut se substituer en partie ou totalement, à la mise en œuvre des tâches et activités de l'équipe d'experts. Cette équipe est constituée des quatre experts suivants :

- Expert légal / Chef de mission ;
- Expert IT - Analyse Data ;
- Expert IT - Biométrie ;
- Expert IT - Base de données.

## ***M. PIERRE WEISS EN CHARGE DE:***

- Assurer la gestion et la supervision de la mise en œuvre des activités de la mission d'audit ;
- Préparer et soumettre pour approbation un plan de travail de la mission d'audit;
- Superviser et diriger l'équipe de la mission d'audit ;
- Analyser les besoins identifiés par la mission ;
- Identifier les contraintes et proposer des alternatives/solutions (approches, modalités, apports etc.) plus efficaces pour mieux atteindre les objectifs de la mission d'audit ;

### ***M. PIERRE WEISS EN CHARGE DE:***

- Sélectionner les moyens et les méthodes les plus efficaces à mettre en œuvre, et planifier les opérations des chantiers pour assurer le bon déroulement de la mission ;
- Assurer une bonne coordination entre tous les partenaires de la mission pour une meilleure exécution des activités ;
- Préparer les rapports requis sur la mise en œuvre de la mission ;
- Suivre et assurer la mise à jour de tous les dossiers techniques et financiers pour faciliter l'évaluation et l'audit de la mission.

### ***M. SERAPHIN KOUAHO EN CHARGE DE:***

- Examiner le système d'information de la DAF;
- Analyser la qualité des données identifiées par les autres Expert IT ;
- Préparer et consolider les résultats de l'audit des données Alphanumériques et biométrique ;
- Analyser l'intégration des données Alphanumériques et biométrique ;
- Elaborer les présentations des résultats de l'audit ;



### ***M. SERAPHIN KOUAHO EN CHARGE DE:***

- Vérifier la conformité de la cartographie électorale par rapport aux cadres l'égal et des informations issues de la Base de Données ;
- Vérifier la conformité des données des électeurs par rapport celles des Cartes Nationale d'Identité;
- Vérifier et analyser la qualité intrinsèque des données issues de la BD et de la carte électorale.

### ***M. FABIEN MARIE EN CHARGE DE:***

- Revue du cadre légal et réglementaire dédié aux données biométriques;
- Revue du Cadre réglementaire dans le domaine de la biométrie ;
- Examen de l'adéquation technologique ;
- Audit de l'emploi de moyens d'authentification et/ou identification biométriques dans un système informatisé;
- Déterminer la qualité des moyens (de capture, de stockage, de centralisation et génération des gabarits, identification, authentification) ;

### ***M. FABIEN MARIE EN CHARGE DE:***

- ❑ Déterminer la qualité des informations et respect des normes internationales pour les images et gabarits;
- ❑ Déterminer la pertinence de la structure des données stockées
- ❑ Déterminer la fiabilité des moyens d'authentification et identification AFIS/ABIS
- ❑ Déterminer la pertinence des procédures AFIS/ABIS lors de l'enrôlement et la centralisation / post-processing;
- ❑ Déterminer la pertinence des IHM lors de l'enrôlement la centralisation / post-processing.

## ***M. ALFA PAMA EN CHARGE DE:***

- Revue du cadre légal et réglementaire dédié aux données alphanumérique;
- Examen de la base de données ;
- Examen de la liste électorale (Inscription des personnes physiques);
- Cartographie des bases de données constituant le fichier électoral
- Exploration détaillée sur les données (qualité, cohérence, concordance etc. )
- Étude des différentes procédures de traitement sur le fichier

### ***M. ALFA PAMA EN CHARGE DE:***

- Recherche des anomalies et erreurs possibles
- Analyse de l'échange de flux des données entre différents systèmes
- Relation entre les bases de données et les documents électoraux (listes, cartes;
- Volet sécurité des données (méthodes d'accès à la BD, traçabilité, sauvegarde ...)
- Proposition de mesures correctives et recommandations possibles